

TERCERA MEMORIA JUSTIFICATIVA COMPLEMENTARIA A LA MEMORIA FIRMADA EL 31-07-2024

DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE MEDIO NATURAL Y PAISAJE

SOBRE LA NECESIDAD DE APROBAR UNA LEY DEL PAISAJE DE LA RIOJA

La presente **memoria complementaria a la firmada** con fecha **31-07-2024** en el periodo de información pública y tiene por objeto dejar constancia de las observaciones recibidas en relación con el anteproyecto de Ley del Paisaje de La Rioja, a la vista de las observaciones presentadas por los siguientes proponentes:

- Dirección General de los Servicios Jurídicos.
- Dirección General de Medio Natural y Paisaje.
- Ayuntamiento Villa de Ausejo.

Se contemplan las observaciones recibidas y se indica en comentarios las modificaciones realizadas en el texto. En la parte final del documento se adjunta el estudio de cargas y simplificación administrativa.

En este contexto la **Dirección General de los Servicios Jurídicos** presentó sus aportaciones electrónicamente (documento 24-930 Ley del paisaje.pdf) con fecha **05/09/2024** las cuales se reproducen a continuación:

“II.- CONSIDERACIONES SOBRE EL TEXTO DEL ANTEPROYECTO.

Examinado el texto del anteproyecto de Ley, esta Dirección General formula las siguientes observaciones:

- a) *Tanto el Título I de la Ley como el Capítulo I del Título II llevan la misma rúbrica de “Disposiciones Generales”. Sería recomendable cambiar una de las rúbricas para no inducir a confusión. Tal vez la segunda de ellas pudiera ser “Objetivos, principios, competencias y participación”.*

COMENTARIO: Se admite y se modifica la rúbrica del Capítulo I del Título II que pasa a ser: “Objetivos, principios, competencias y participación”.

- b) *El artículo 2.2 excluye la aplicación de esta ley a “las obras públicas que hayan sido declaradas de interés general por parte del Estado o de la Comunidad Autónoma que se regirán por su normativa sectorial específica.”*

Pero posteriormente el artículo 23.8 establece una previsión que afecta a este supuesto previamente excluido de la aplicación de la Ley, al señalar “En el caso de obras públicas y proyectos que hayan sido declaradas de interés general del Estado o la Comunidad Autónoma, el Estudio de Integración Paisajística será únicamente preceptivo en aquellos casos que sea preceptiva la tramitación del procedimiento de evaluación ambiental estratégica de planes y programas o del procedimiento de evaluación de impacto ambiental de proyectos.”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0772880
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

Hay por ello una discrepancia dentro de la Ley pues la exclusión de su aplicación es rotunda en el artículo 2.2 pero luego se recoge una previsión de aplicación.

Sería preciso por ello añadir en el artículo 2.2 una salvedad respecto a lo previsto en el 23.8.

COMENTARIO: Se admite la posible contradicción y se resuelve eliminando el artículo 23.8.

- c) El artículo 27.1 habla del “principio de respeto de los plazos de prescripción”, pero lo cierto es que no es un principio, sino que la prescripción se produce o no se produce según el transcurso de los plazos establecidos sin actuación alguna, por lo que se sugiere que se elimine de la enumeración de los principios.

Ya se regula posteriormente la prescripción en el propio texto de la ley.

COMENTARIO: Se admite y se suprime el “principio de respeto de los plazos de prescripción” en el artículo 27.1.

Respecto al principio de irretroactividad que también se menciona, en el ámbito sancionador la irretroactividad se ha establecido respecto a las disposiciones desfavorables, pero el Tribunal Constitucional tiene considerada en cambio la retroactividad cuando es favorable, por lo que el artículo 26.2 de la Ley 40/2015 (de carácter básico) establece “Las disposiciones sancionadoras producirán efecto retroactivo en cuanto favorezcan al presunto infractor o al infractor, tanto en lo referido a la tipificación de la infracción como a la sanción y a sus plazos de prescripción, incluso respecto de las sanciones pendientes de cumplimiento al entrar en vigor la nueva disposición.” Por ello la irretroactividad que se proclama debe circunscribirse a las disposiciones sancionadoras de carácter desfavorable.

COMENTARIO: Se admite y se añade en el artículo 27.1 el inciso, después de “irretroactividad”: “de las disposiciones sancionadoras de carácter desfavorable”.

- d) El artículo 27.5 establece como infracción grave “La ocultación de datos, su falseamiento o manipulación maliciosa en el procedimiento de evaluación.”

La adición del adjetivo “maliciosa” sin duda acarreará dificultades de aplicación por cuanto la malicia no deja de ser un concepto jurídico indeterminado. Se sugiere cambiar maliciosa por intencionada. La manipulación a la que se hace referencia sin duda se refiere a modificaciones en los datos y mientras la malicia siempre será negada y difícil de demostrar, la intencionalidad sería más fácil de demostrar diferenciándose de lo que son errores involuntarios. Además, el término maliciosa, en singular, sin duda se refiere a la manipulación exclusivamente, pero podría dar a entender que se aplica a la ocultación y el falseamiento, y resulta muy difícil acreditar la malicia en las actuaciones a sancionar. Por ello, por seguridad jurídica, se recomienda modificar el término “maliciosa”.

COMENTARIO: Se admite y se modifica en el artículo 27.5 el término “maliciosa” por “intencionada”.

- d) El artículo 28.6 recoge una prohibición de contratar conforme al artículo 71.1.b) de la Ley de Contratos del Sector Público, para aquellos a quienes se haya impuesto una sanción con carácter

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0772880
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

firmes por la comisión de infracción muy grave y grave. Pero el artículo en cuestión solo prevé la prohibición de contratar a los sancionados por infracción muy grave en materia medioambiental.

COMENTARIO: Se admite y se suprime el término “grave” en el artículo 71.1 b).

- e) *El artículo 30.4.d) y f) hace referencia a un artículo 64 que no existe en esta ley. Deberá corregirse con el artículo correcto al que se refiera (presumiblemente señalando que es el artículo 64 de la Ley 39/2015).*

COMENTARIO: Se admite y se añade después de 64, en el artículo 30.4 d) y f) el siguiente inciso: “de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas”.

Es cuanto ha de informarse al respecto, sin perjuicio de mejor criterio en Derecho.

PROPONENTE Nº 2: Por parte de la Dirección General de Medio Natural y Paisaje, en este contexto con fecha **05/09/2024** ha introducido la siguiente modificación de oficio: introducir en el artículo 23.2 , el inciso “**en suelo no urbanizable**” después de...”autorizables con condicionado”.

PROPONENTE Nº 3: Por otra parte, en este contexto el **Ayuntamiento de Villa de Ausejo** presentó sus aportaciones electrónicamente (Expediente: 1051358) con fecha **03/09/2024** las cuales se reproducen a continuación:

“Al objeto de opinar respecto a la Ley del Paisaje esta Alcaldía manifiesta:

Que este Ayuntamiento lleva desde hace tiempo instando la posibilidad de que en este Municipio se lleve a cabo la promoción de dos plantas fotovoltaicas de 50 MW.

Una en los polígonos 30-31-37-38 y 50 del Catastro de Rústica de este municipio y otra en los polígonos 1-4-37 y 38, dado que nuestro Plan General autorizaba estas instalaciones, actividades y usos.

Este proyecto además del interés del Ayuntamiento está el de 100 familias del Municipio. Al ir avanzando en la documentación de este proyecto qué iba a mejorar la economía del Ayuntamiento y de todas estas familias, dado que los polígonos referidos en el párrafo anterior son de escaso valor agrícola; así como la creación de varios puestos de trabajo de mantenimiento y control de esta industria energética, así como imposibilitar una inversión cercana a los 100 millones de euros, con lo que ello supone para las arcas municipales y de los propietarios afectados, nos hemos topado con las limitaciones que impone el Decreto 18/2019, de 17 de mayo, por el que se aprueba la Directriz de Protección del Suelo No Urbanizable de La Rioja y legislación complementaria y que en el término de municipal impiden el desarrollo de esta actividad productiva en contra

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0772880
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

de todo lo que propaga la Unión Europea, el Gobierno de España y El Gobierno Regional, llegando incluso a prohibir la producción de energía para autoconsumo y lo que es más grave cualquier producción de energía.

Por otra parte, nos consta la intención del Gobierno Autónomo de la Rioja, de potenciar los instrumentos de transición energética, como la producción de energía a través de las Energías renovables.

Ahora bien, los artículos 12 y 13 del mencionado Decreto 18/2019 prevé la posibilidad de reajustar los límites de los espacios y áreas de actuación, entendemos que al igual que el proyecto de ley del paisaje y es por ello que le **SOLICITO INCLUYA LAS SIGUIENTES APORTACIONES:**

Que en la ley de paisaje se modifiquen las aplicaciones a la modificación de la aplicación de la directriz de Protección de Suelo no Urbanizable de La Rioja, aprobada por Decreto 18/2019 en los espacios correspondientes a los polígonos 1-4-37 y 38; y en los polígonos 30-31-37-38 y 50 del Catastro de Rústica de este Ayuntamiento, bien excluyéndolos de la aplicación de la prohibición de energía o bien excluyéndolos de la aplicación de la normativa correspondiente a las parcelas incluidas en los polígonos referidos dentro de suelos de interés agrícola, ya que carecen de interés agrícola y de interés paisajístico; y el interés de sus propietarios es la instalación de un parque fotovoltaico.

Que estas permisividades se incluyan en la nueva Ley del Paisaje al objeto de que pueda desarrollarse esta instalación fotovoltaica en Ausejo. (Se adjuntan planos situación)".

COMENTARIO: Analizadas las sugerencias recibidas, la Consejería de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural y Medio Ambiente, se ha pronunciado anteriormente en relación con cuestiones semejantes a las que se plantean por el Ayuntamiento de Villa de Ausejo, en el documento "Memoria Complementaria Trámite Consulta Previa Ley Paisaje", en el procedimiento de tramitación del anteproyecto de esta Ley del Paisaje de La Rioja que nos ocupa, con el siguiente pronunciamiento que se reitera por ser un supuesto de hecho semejante:

Los proyectos particulares se informarán en su debido momento y procedimiento.

Actualmente, se está trabajando en la actualización de la cartografía de los estudios, "Cartografía del Paisaje en la Comunidad Autónoma de La Rioja" (Unidad Docente de Planificación y Proyectos. Departamento de Proyectos y Planificación Rural. E.T.S.I. Montes. UPM., 2005) y el "Catálogo de Paisajes Sobresalientes y Singulares de La Rioja" (Unidad Docente de Planificación y Proyectos; realizado por el Departamento de Proyectos y Planificación Rural. E.T.S.I. Montes. UPM., 2006); con el fin de caracterizar y actualizar todos los paisajes de la Comunidad Autónoma de La Rioja, para su posterior aprobación reglamentaria.

De conformidad con la cartografía disponible y su previsible actualización y revisión, se valorarán estas aportaciones teniendo en consideración las Unidades de Paisaje existentes, los valores de calidad, fragilidad, visibilidad; la magnitud del proyecto y las posibles sinergias con otros proyectos existentes en un entorno próximo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 4 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2024/0772880
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Director General			
2				

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0772880
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			